

# Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku

## CZEŚĆ I

### OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

#### 1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2020.256 t.j. - dalej jako Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2020.1325 t.j.; dalej jako - Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198.1925), powiaty: ciechanowski, mławski, płoński, pułtuski i żuromiński wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### 2. Obsada kadrowa Kolegium

##### 2.1. Kolegium składa się z 14 członków: (stan na 31.12.2020)

- 5 etatowych (w miesiącu wrześniu odwołanie jednego etatowego członka w związku z przejściem na emeryturę)
- 9 pozaetatowych

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 5		wyższe administracyjne: 0
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze: 4	wyższe administracyjne: 0	wyższe inne: 5

Pięciu członków Kolegium posiada uprawnienia radcowskie. Wszyscy członkowie Kolegium posiadają duże doświadczenie praktyczne w zakresie funkcjonowania administracji publicznej.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób (5,17 etatu).

Spośród pracowników biura 5 osób posiada wyższe wykształcenie: w tym Główny Księgowy, Kierownik Biura. Dwie osoby są zatrudnione w niepełnym wymiarze czasu pracy.

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie mieści się w Ciechanowie, przy ul. Rzeczkwoskiej Nr 6, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Mazowieckiego (od dnia 1 września 1999r.).

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych „Rk-Sprawa”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym - sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „LEX”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecnictwem i komentarzami.

**CZEŚĆ II****WPLYW SPRAW**

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - **1778**

2. w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego<sup>1</sup> - **80**

(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **1698**

3. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :

**2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem****1 574**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy —> patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	222
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	175
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	896
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	47
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	87
7.	prawo wodne	8
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	22
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	51
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	2
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	63

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 - dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> - 101**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 23**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0**

### CZEŚĆ III

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1654**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji <sup>4</sup> , w tym :	1096
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>5</sup>	4
	- sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1.	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz —» tabela z pkt 1.2.	82
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :	21
	uznające zażalenia za uzasadnione	12
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325)	100
5.	pozostałe <sup>7</sup> /	355

### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	306
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>8</sup>	511
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>8</sup>	241
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>8</sup>	13
5.	pozostałe	25

### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	0
2.	Postanowienia/decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa / art. 243 § 3 Op) / <sup>9</sup>	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 §1 Op) / postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania (art. 61a Kpa)	4
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 158 Kpa oraz art. 247 - 249 Op) / <sup>9</sup>	53
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op ) / <sup>9</sup>	7
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>9</sup>	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>9</sup>	1
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	5
9.	pozostałe	12

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> - 100

#### CZEŚĆ IV

#### ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 8  
     w tym ugody - 0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 5
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>10</sup> - 16

#### CZEŚĆ V

#### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2019.2325 t.j. - dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 100

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 95  
     - w tym sprzeciwów (art.64a i nastp. Ppsa) 4

wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>11</sup> 8,5%

- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem – 1

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 4

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem – 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup>- 0

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 65**

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	65
	uwzględnienie skargi	
2.	Skargi na beczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	0
	uznające skargi za uzasadnione	

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Ciechanowie  
  
mgr Ewa Kwiatkowska-Szymak

- <sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- <sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- <sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;
- <sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- <sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- <sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;
- <sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), zawiadomienia w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 Kpa, odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- <sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- <sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- <sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- <sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- <sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;