

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2022.2000 t.j. - dalej jako Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2022.2651 t.j.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198.1925), powiaty: ciechanowski, mławski, płoński, pułtuski i żuromiński wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 13 członków : (stan na 31.12.2022r.)

- 6 etatowych
- 7 pozaetatowych

| | | |
|---|---------------------------|---------------------------|
| Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie : | | |
| wyższe prawnicze: 6 | | wyższe administracyjne: 0 |
| Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie : | | |
| wyższe prawnicze: 4 | wyższe administracyjne: 0 | wyższe inne: 3 |

Pięciu członków Kolegium posiada uprawnienia radcowskie, jeden uprawnienia adwokackie. Wszyscy członkowie Kolegium posiadają duże doświadczenie praktyczne w zakresie funkcjonowania administracji publicznej.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób (5,17 etatu).

Spośród pracowników biura 5 osób posiada wyższe wykształcenie: w tym Główny Księgowy, Kierownik Biura. Dwie osoby są zatrudnione w niepełnym wymiarze czasu pracy.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie mieści się w Ciechanowie, przy ul. Rzeczkowskiej Nr 6, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Mazowieckiego (od dnia 1 września 1999r.).

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych „Rk-Sprawa”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym - sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „LEX”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecnictwem i komentarzami.

CZEŚĆ II**WPŁYW SPRAW**

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją -

3 355

2. w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego¹ - 171

(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 3 184

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

3 046

| Lp. | Określenie rodzaju sprawy —> patrz załącznik do Informacji | Liczba spraw |
|-----|--|--------------|
| 1. | objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej | 659 |
| 2. | działalność gospodarcza | 0 |
| 3. | planowanie i zagospodarowanie przestrzenne | 186 |
| 4. | pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne | 1 556 |
| 5. | gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne | 81 |
| 6. | ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach | 75 |
| 7. | prawo wodne | 17 |
| 8. | rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo | 7 |
| 9. | handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych | 0 |
| 10. | prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy | 395 |
| 11. | prawo górnicze i geologiczne | 2 |
| 12. | egzekucja administracyjna | 15 |
| 13. | inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa | 53 |

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 259 - dalej jako Ppsa)³ - 124

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 14

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2 884

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
|-----|---|--------------|
| 1. | akty wydane przez SKO jako organ II instancji ⁴ , w tym : | 1851 |
| | akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵ | 8 |
| | - sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1. | |
| 2. | akty wydane przez SKO jako organ I instancji ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz —» tabela z pkt 1.2. | 524 |
| 3. | postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : | 49 |
| | uznające zażalenia za uzasadnione | 13 |
| 4. | akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 259) | 136 |
| 5. | pozostałe ⁷ / | 324 |

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
|-----|---|--------------|
| 1. | decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸ | 355 |
| 2. | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁸ | 770 |
| 3. | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁸ | 623 |
| 4. | decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁸ | 28 |
| 5. | pozostałe | 75 |

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
|-----|--|--------------|
| 1. | postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹ | 0 |
| 2. | Postanowienia/decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa / art. 243 § 3 Op) / ⁹ | 0 |
| 3. | decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 §1 Op) / postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania (art. 61a Kpa) | 2 |
| 4. | decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 158 Kpa oraz art. 247 - 249 Op) / ⁹ | 518 |
| 5. | decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁹ | 2 |
| 6. | decyzje odmawiające uchyleńa decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁹ | 0 |
| 7. | decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁹ | 0 |
| 8. | decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op) | 1 |
| 9. | pozostałe | 1 |

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ - 463

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 7
w tym ugody - 0

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 5

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/¹⁰ - 8

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2023.259 t.j. - dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 124

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 118
- w tym sprzeciwów (art.64a i nastp. Ppsa) 7

wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ 5,22%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 0

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem – 5

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹²- 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 113

w tym :

| Lp. | Rodzaj rozstrzygnięcia | Liczba spraw |
|-----|--|--------------|
| 1. | Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : | 111 |
| | uwzględnienie skargi | |
| 2. | Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : | 2 |
| | uznające skargi za uzasadnione | |

P R E Z E S
 Samorządowe Kolegium Odwoławcze
 w Ciechanowie
mgr Ewa Kwiatkowska-Szymon

- ¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- ² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- ³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;
- ⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- ⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- ⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;
- ⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), zawiadomienia w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 Kpa, odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
- ⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- ¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- ¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- ¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;