Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzania nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2023.775 t.j. - dalej jako Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2023.2383 t.j.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198.1925), powiaty: ciechanowski, mławski, płoński, pułtuski i żuromiński wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami powszechnie obowiązującego prawa.
Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 13 członków : (stan na 31.12.2023r.)

- 6 etatowych
- 7 pozaetatowych

<table>
<tr><td colspan="3">Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :</td></tr>
<tr><td colspan="2">wyższe prawnicze: 6</td><td>wyższe administracyjne: 0</td></tr>
<tr><td colspan="3">Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :</td></tr>
<tr><td>wyższe prawnicze: 4</td><td>wyższe administracyjne: 0</td><td>wyższe inne: 3</td></tr>
</table>

Pięciu członków Kolegium posiada uprawnienia radcowskie, jeden uprawnienia adwokackie. Wszyscy członkowie Kolegium posiadają duże doświadczenie praktyczne w zakresie funkcjonowania administracji publicznej.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób (5,17 etatu).

Spośród pracowników biura 5 osób posiada wyższe wykształcenie: w tym Główny Księgowy, Kierownik Biura. Dwie osoby są zatrudnione w niepełnym wymiarze czasu pracy.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie mieści się w Ciechanowie, przy ul. Rzeczkowskiej Nr 6, w budynku użyczonym Kolegium przez Wojewodę Mazowieckiego (od dnia 1 września 1999r.).

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych „Rekord Si".

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym - sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „LEX", zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecznictwem i komentarzami.

CZEŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. **Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 2 773**

2. w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego[1] - 470

(łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 2 303

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją[2] :
2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

2 152

Lp.	Określenie rodzaju sprawy —> patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	327
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	140
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	980
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	95
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	78
7.	prawo wodne	6
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	13
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	471
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	13
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	28

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023r., poz. 1634 - dalej jako Ppsa)/[3] - **134**

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 17

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2 633

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia		Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /[4], w tym :		2 112
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /[5]	2	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz —> tabela z pkt 1.1.		
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /[6] - sposób rozstrzygnięcia patrz —» tabela z pkt 1.2.		164
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :		27
	uznające zażalenia za uzasadnione	13	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 259)		131
5.	pozostałe [7]/		199

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /[8]	628
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /[8]	932
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /[8]	430
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /[8]	7
5.	pozostałe	115

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /[9]	0
2.	Postanowienia/decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa / art. 243 § 3 Op) /[9]	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 §1 Op) / postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania (art. 6la Kpa)	3
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 158 Kpa oraz art. 247 - 249 Op) /[9]	156
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /[9]	2
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[9]	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /[9]	0
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	3
9.	pozostałe	0

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/[10]- 131

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. **Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 17**

   w tym ugody - 0
2. **Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 6**
3. **Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/[10] - 9**

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. **Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi** (Dz.U.2023.259 t.j. - dalej jako Ppsa) :

   Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 134

   w tym :

   1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 130
   - w tym sprzeciwów (art.64a i nastp. Ppsa) 2

   wskaźnik „zaskarżalności" /[11] 6,20%

   1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 0

   1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 0

   1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem – 1

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ [12]- 0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 153

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia		Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :		153
	uwzględnienie skargi	38	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :		0
	uznające skargi za uzasadnione	0	

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Ciechanowie
mgr Ewa Kwiatkowska-Szymak

[1] - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

[2] - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

[3]- dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

[4] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

[5] - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

[6] - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

[7] - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), zawiadomienia w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 Kpa, odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

[8] - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

[9] - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

[10]- dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

[11] - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

[12] - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;